

增强土地要素对优势地区高质量发展保障能力

宋杨



2月19日,习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议时强调,提高土地要素配置精准性和利用效率,推动形成主体功能约束有效、国土开发协调有序的空间发展格局,增强土地要素对优势地区高质量发展保障能力。

何为优势地区?2019年8月26日,习近平总书记在中央财经委员会第五次会议上强调:“增强中心城市和城市群等经济发展优势地区的经济和人口承载能力,增强其他地区在保障粮食安全、生态安全、边疆安全等方面的功能。”由此可见,优势地区包括中心城市和城市群,如北京、上海、深圳等城市,以及京津冀地区、粤港澳大湾区、长三角地区、成渝城市群等。这些地区产业和人口集中,承载了全国约3/4的常住人口,贡献了近85%的地区生产总值,有能力也有责任发展成为重要的增长动力源,并通过发挥示范引领作用,带动全国经济发展质量和竞争力提升。

应当看到,随着我国现代化建设全面展开,在土地要素配置上出现了一些必须高度重视和需要着力解决的突出问题,如耕地减少过多过快、生态退化、资源开发强度大、环境污染严重、空间布局不合理、绿色生态空间减少过多等。这些问题,在土地要素配置上出现了一些必须高度重视和需要着力解决的突出问题,如耕地减少过多过快、生态退化、资源开发强度大、环境污染严重、空间布局不合理、绿色生态空间减少过多等。

保障粮食安全、生态安全、边疆安全等方面的功能。”由此可见,优势地区包括中心城市和城市群,如北京、上海、深圳等城市,以及京津冀地区、粤港澳大湾区、长三角地区、成渝城市群等。这些地区产业和人口集中,承载了全国约3/4的常住人口,贡献了近85%的地区生产总值,有能力也有责任发展成为重要的增长动力源,并通过发挥示范引领作用,带动全国经济发展质量和竞争力提升。

应当看到,随着我国现代化建设全面展开,在土地要素配置上出现了一些必须高度重视和需要着力解决的突出问题,如耕地减少过多过快、生态退化、资源开发强度大、环境污染严重、空间布局不合理、绿色生态空间减少过多等。

能力,推动优势地区布局新兴产业,培育世界级先进制造业集群,提升土地要素的产出效率,最终将优势地区打造成为新技术、新产业、新模式、新业态的策源地。

随着生产效率的提高,一些土地存量也将得到盘活,优势地区会有更大发展空间。传统产业是基本盘,是现代化产业体系的基底,不能当成“低端产业”简单退出。而发展新质生产力,有助于提升传统产业的技术密集程度,推动传统产业向高端化、智能化、绿色化转型升级,如此也能缓解土地资源的利用强度,减轻土地污染状况。

在部署新一年工作时,很多地方已经开始行动。长三角多个重点城市在“新春第一会”上提出发展新型工业化、培育

新质生产力,加速布局人工智能等产业;北京要以科技创新引领现代化产业体系建设,重点发展集成电路、生物医药等战略性新兴产业,培育量子信息、机器人等未来产业;广东深圳今年将实施高新技术企业培育计划,预计投入超过20亿元,新增高新技术企业1000家以上。各地立足功能定位和资源禀赋,确定工作方向,减轻了对土地等传统生产要素的依赖,有利于土地要素配置精准性和利用效率的提高。

土地是民生之本、发展之基、生态之依。今后一段时期,各地要“精打细算”管理好、利用好土地资源,为优势地区经济高质量发展,为整个经济社会可持续发展提供坚实的支撑和保障。

力,推动优势地区布局新兴产业,培育世界级先进制造业集群,提升土地要素的产出效率,最终将优势地区打造成为新技术、新产业、新模式、新业态的策源地。

随着生产效率的提高,一些土地存量也将得到盘活,优势地区会有更大发展空间。传统产业是基本盘,是现代化产业体系的基底,不能当成“低端产业”简单退出。而发展新质生产力,有助于提升传统产业的技术密集程度,推动传统产业向高端化、智能化、绿色化转型升级,如此也能缓解土地资源的利用强度,减轻土地污染状况。

在部署新一年工作时,很多地方已经开始行动。长三角多个重点城市在“新春第一会”上提出发展新型工业化、培育

“禁”OR“放”,平衡点如何把握?

编者按

春节期间,烟花爆竹给节日增添了喜庆的气氛,也给不少地方的环境空气质量、公共安全带来了压力。今年各地燃放烟花爆竹有哪些新情况、新措施?对燃放烟花爆竹如何管控,才能兼顾平衡节日文化和现实压力?本版征集了读者对于春节期间燃放烟花爆竹想说的话,今日刊登。

好习惯贵在坚持

◆梁小红 李民峰

今年春节,笔者的老家虽然还存在燃放烟花爆竹的现象,但是与往年相比,总体上没有大幅增加,在小区里燃放大量重型鞭炮的现象已基本不见,一些好的习惯正在逐步养成。

一是攀比心态逐渐消失。在没有禁放之前,每到春节,家家户户不管花钱多少,总愿意买带“最”字的烟花鞭炮,想要最大的、最贵的、燃放时间最久的、声音最响的、速度最快的,实际是出于攀比心态。还有的企业单位大年三十、正月十五、年后开工都要鞭炮齐鸣、“狂轰滥炸”一番,只为彰显门面。而如今人们按需燃放,不再求大求多。

二是只放烟花不放鞭炮。现在小区里每到大年三十守岁过后,一般只燃放一些烟花表示庆祝,基本上不再燃放大型鞭炮,大大降低了瞬时环境空气污染的污染压力。

三是选择适合的区域燃放。很多居民在燃放烟花时,都主动避开小区生活区域、危险敏感区域以及政府划定的禁止燃放区域。一般都在河畔、桥边、空地上有序、安全、文明燃放。

四是年龄层变化。很多老年人已经适应没有烟花炮仗过大年,也开始教育年轻人不要燃放烟花鞭炮,避免带来环境污染和不安因素。学

生群体也不主动购买烟花鞭炮燃放,只有少数父母为取悦孩子少量购买尝试一番。

我们不以“一刀切”或者“百分百”来衡量禁止燃放烟花爆竹的成绩,但从潜移默化地生活习惯慢慢改变中可以看出,当前,一些好的生活习惯正在慢慢养成,绿色生活的观念和正在成为主流。这是在多年来的政府宣传和全社会努力之下培养出的成果,来之不易。因此,我们应当更加努力营造良好的氛围,让广大群众进一步巩固已经养成的良好习惯,持之以恒地坚持和坚持下去,使燃放烟花爆竹更加文明,生活习惯更加绿色。

各单位各部门应当对好的做法加以总结和宣传推广,做好群众工作。要把安全合理燃放烟花爆竹的利弊关系讲清楚,说明白,使群众不但口服,更要心服,让长期坚持好习惯有更大的底气。

要管控好燃放烟花爆竹,现阶段能做的,是进一步加强供给侧改革,加大研发绿色烟花爆竹的力度。尽量向市场提供更多的绿色烟花鞭炮,尽最大努力减少各种危害。

有序引导,加强正面教导才是治本之策。要对烟花爆竹的卖方市场和销售地点等进行仔细摸排,予以前置管控,形成安全、市场等部门齐抓共管的态势。

禁止和燃放不是“单选题”

◆史春

龙年春节,我的家乡烟花爆竹燃放量与往年相比大幅度增加。和笔者家乡一样,近年来不少地方出台的烟花爆竹燃放政策,对于烟花爆竹能否燃放的问题,基本上都是疏堵而不禁止。

例如,今年2月1日,江苏省南京市警方发布春节烟花爆竹燃放重要提示,规定烟花爆竹燃放时间从农历除夕至正月十五。经南京市委、市政府研究同意,在非禁放区共设立20处集中燃放点并附具体点位,市民可以在电子地图中搜索“燃放点”导航前往燃放。集中燃放点设置了烟花爆竹销售供应点,市民可就近购买燃放。南京市为此还出台了保障措施,在各集中燃放点部署了公安、应急、城管等执法力量和消防救援、医疗救护等保障力量,全面应对处置火灾、人身伤害、矛盾纠纷、交通拥堵等情况。此外,就规范燃放和安全管理等方面也对群众进行了提醒,对禁放区域不得燃放烟花爆竹做出了明确规定。

“爆竹声中一岁除”,燃放烟花爆竹有着悠久的历史,是中华民族民俗文化的重要组成部分。但与此同时,易产生安全事故和环境污染也已成为共识。有人戏称燃放烟花爆竹产生的硝烟为“年味”,其实二氧化硫、一氧化氮、二氧化氮等是有毒有害气体,有害人体健康。燃放烟花爆竹产生的爆炸声如雷贯耳,构成噪声污染。因此,也不能对燃放行为放任不管。

烟花爆竹该如何管控,怎样才能平衡好禁止和燃放这一矛盾?笔者认为,禁止和燃放不是非此即彼的“单选题”,各地可根据当地实际情况划出可以燃放的区域,同时在该禁的地方也要禁。这就需要加强引导,疏堵结合。

建议学习南京等地的有效经验,事先出台并发布烟花爆竹燃放管理办法,科学指导当地的烟花爆竹燃放工作。公安、应急、城管等执法力量和消防救援、医疗救护等保障力量积极行动,共同做好相关工作。还可以出台一些燃放烟花爆竹的替代方案。春节在家里也可以用模拟鞭炮替代燃放烟花爆竹,在平安、祥和中过一个绿色、健康的春节。

力。县级以上人民政府要依据相关法律法规,结合当地实际,明确规定集中燃放时段,科学合理划分禁放、适放区域。禁放区域划定重点考虑安全、环境敏感目标,充分考虑到不同地域、特大城市与大、中型城市,一般城市与县城、乡镇之间的差异,兼顾气候、地形特征、环境容量等因素。在此基础上,制定相应管控措施,细化监管职责,加强督促检查,让燃放政策切实发挥应有作用。

好的政策要落实,靠的是人民群众的理解、配合与支持,考验的是普通公民的文明素养。公民要有自律、安全意识,既图喜庆热闹,更要重安全、环保,自觉执行政府部门限放政策,不在禁放的时间、区域燃放。学校、家庭要发挥关键作用,切实加强青少年教育,形成绿色文明好习惯。

笔者认为,这位村民的做法值得肯定和学习。要救助野生动物,把专业的事交给专业的人去做可以得到更为理想的结果。

随着天气逐渐回暖,候鸟即将北归,也将有更多的人外出踏青。在此过程中,人与野生动物不期而遇的概率大大增加,但并不是每个人都有救助野生动物所需的专业知识和技能。若因恻隐之心而对伤病野生动物盲目出手施救,不但会使人自身面临被野生动物咬伤的风险,而且会使野生动物因最佳救治时机,导致其更为虚弱甚至死亡。

为了更好地应对与野生动物的相遇,人们对野生动物应当有科学的认知。现阶段,互联网成为人们接受信息的主渠道。在一些网络作品中,被救助的野生动物非常有灵性,不但能很好配合救助人员,事后还会以某种方式对恩人表示感谢。也许这些作品的本意是教人向善,但现实中的救助情况大

多并非如此,只是没有在网络上呈现出来。笔者多次了解专业救护人员救助过程,被救助物无不惊恐万状、奋力挣扎,甚至对施救人员进行突然袭击。野生动物的野性与生俱来,这是它们在弱肉强食的自然界中生存的必然条件。除生活在某些旅游景点的野生动物习惯了与人类接触并享受游客的投喂外,野生动物对人类的靠近都存在本能的抗拒。因此,应正确区分网络与现实,切莫将野生动物都“拟人化”,将人类的情感和行为“移植”到野生动物身上。

为了使野生动物得到更好的救助,应当进一步畅通野生动物救助渠道。各地要通过电视、报纸、公告等多种方式,向社会公开野生动物救助部门及队伍的联系方式,避免群众在遇到伤病野生动物时求助无门。同时,要引导群众在保持安全距离的前提下,第一时间将尽可能详细的信息向公安或野生动物救助部门通报,包括发现伤病野生动物的具体地点、动物外貌特征、伤病情况等,便于专业人员迅速前来施救。对积极参与救助伤病野生动物的群众应当予以适当的表扬和奖励,以此营造共护野生动物的良好氛围。

通过公众野生动物保护意识的提高、野生动物救助力量的壮大,我们期待野生动物保护网络越织越密,越来越多的群众主动参与生物多样性保护,人与自然生灵和谐相处。

合理限放 文明燃放

◆石常献

对燃放烟花爆竹的民俗,“一刀切”地禁和“无约束”地放都无益。只有在政府层面合理限放,从公众层面文明燃放,才能在传承年俗文化、满足百姓心愿的同时,把燃放烟花爆竹对人民生活和环境的影响降到最低。

合理限放,考验的是各级政府的为民情怀和执政能力。县级以上人民政府要依据相关法律法规,结合当地实际,明确规定集中燃放时段,科学合理划分禁放、适放区域。禁放区域划定重点考虑安全、环境敏感目标,充分考虑到不同地域、特大城市与大、中型城市,一般城市与县城、乡镇之间的差异,兼顾气候、地形特征、环境容量等因素。在此基础上,制定相应管控措施,细化监管职责,加强督促检查,让燃放政策切实发挥应有作用。

好的政策要落实,靠的是人民群众的理解、配合与支持,考验的是普通公民的文明素养。公民要有自律、安全意识,既图喜庆热闹,更要重安全、环保,自觉执行政府部门限放政策,不在禁放的时间、区域燃放。学校、家庭要发挥关键作用,切实加强青少年教育,形成绿色文明好习惯。

笔者认为,这位村民的做法值得肯定和学习。要救助野生动物,把专业的事交给专业的人去做可以得到更为理想的结果。

随着天气逐渐回暖,候鸟即将北归,也将有更多的人外出踏青。在此过程中,人与野生动物不期而遇的概率大大增加,但并不是每个人都有救助野生动物所需的专业知识和技能。若因恻隐之心而对伤病野生动物盲目出手施救,不但会使人自身面临被野生动物咬伤的风险,而且会使野生动物因最佳救治时机,导致其更为虚弱甚至死亡。

为了更好地应对与野生动物的相遇,人们对野生动物应当有科学的认知。现阶段,互联网成为人们接受信息的主渠道。在一些网络作品中,被救助的野生动物非常有灵性,不但能很好配合救助人员,事后还会以某种方式对恩人表示感谢。也许这些作品的本意是教人向善,但现实中的救助情况大

不妨试试社区集中燃放

◆周斌

关于燃放烟花,笔者提一个建议:不妨试试以社区(村)为单位统一集中燃放。具体操作中可注意几个环节。一是向群众提前公示燃放时间和地点,比如可以在时间上可以选择除夕夜跨年之时、元宵节晚8点等,也可根据当地风俗增减场次。在地点的选择上,既要考虑老百姓的便利性,如人们在家中探出窗口就能观赏到;也要着重考虑安全因素,谨防人员伤亡集中造成次生伤害。二是各负其责,各地可以对烟花爆竹进行统一采购与分发,然后由社区(村)一级实施具体燃放。三是在核定燃放数量的过程中开展多部门协商,对烟花爆竹的生产、运输、采购、存放也可统一实施。

这样做的好处不少。一是给老百姓过节添了彩,社区、村子的区域空间适合集中燃放,一个双响炮就能响彻小区,一个窜天猴就能照亮你我。大家在家里吃着年夜饭,看着窗外的绚烂烟火,何尝不是一种幸福。二是攀比燃放、违规网购、异地采购等情况得以避免。三是容易守住环境质量的底线。如果空气质量好,扩散条件好,可以适当放宽;污染物超标了,那就少放或不放。把百姓的健康放在首位,老百姓也能接受。四是保证了安全。每年都有不少因燃放引发的事故,大多是燃放不当或爆竹质量不过关造成的,集中燃放可以大大减少这样的情况发生。

◆谷丰 王博任春晖

“桃花水”的名字很美,却给四川不少地方带来了烦恼。“桃花水”指的是桃花盛开时节河湖暴涨的水,分不同的区域、流域,一般发生在3月—6月,是每年汛期的“排头兵”。由于冬季降水较少,污染物在地表长期累积,冬季“藏污纳垢”,“桃花水”“零存整取”现象十分突出。与主汛期相比,“桃花水”汛期降水量相对较低,雨水对污染物的稀释效应弱,导致其污染物浓度高于主汛期。

因此,“桃花水”汛期成为污染物入河风险最大、强度最高的热点时期之一,处理不力,将会影响水环境质量和治理成果。正如2023年,四川省首次实现国考断面、省考断面、水功能区水质三个“100%”达到优良水质的历史性突破,但也有部分断面在一些月份水质类别下降,尤其在“桃花水”汛期表现较为明显。

提前谋划,积极行动,开展“桃花水”汛前河湖环境问题排查整治,是继续保持并持续提升水生态环境质量的关键。结合当前四川省各流域“桃花水”期间水环境质量现状,笔者认为,开展“桃花水”汛前河湖环境问题排查整治,应当在重点区域、重点污染源、重点设施三个方面着力推进。

哪个区域、哪个断面水质指标异常,哪里就是排查整治的重点区域。以“桃花水”期间断面水质类别下降的流域为重点,开展河湖岸线周边以及饮用水水源保护区废弃弃物排查清理,全面排查清理河湖岸线200米范围内固体废物、残留农业生产污水以及工程建设环保措施落实情况,特别是河湖消落带范围内的水面漂浮物、遗留生活垃圾、建筑垃圾等遗留废弃物。以往年“桃花水”汛期溶解氧超标的河湖为重点,开展河湖沟渠淤积物识别与清理,防止河湖底泥大量累积导致水体缺氧,特别是温度波动下出现翻塘现象影响水生态环境。

针对不同的污染源进行排查,采取不同措施进行整治。针对工业园区与企业源,重点排查企业的环保处理设施、污染物排放口、危废仓库等环保重点区域,清理可能囤积的污水、危废等污染源,严防汛期次生突发环境事件。排查雨污分流设施,确保初期雨水的收集处置,防止污染物超标的地表径流进入河网。针对尾矿库,全面排查安全结构是否牢固,防渗设施是否完好有效,尾矿库环境应急设备是否完好。针对养殖污染源,核实粪污处理设施配建及运行情况,排查水产养殖池塘围档是否满足要求。针对种植污染源,重点排查农作物秸秆乱堆乱放现象,特别是河湖岸线周边及沟渠内堆积农作物秸秆,同时引导农民合理控制施肥施药量与施肥时间,降低农田氮磷流失。

城镇雨污管网、污水处理厂、垃圾填埋场等城市基础设施也是排查整治的重点。全面排查雨污管网是否有杂物堵塞和破损,进一步开展入河排污口排查整治,全力推进已开工建设的城镇雨污管网相关项目。全面排查污水处理厂是否正常运行,运行处置规模能否满足汛期污水处理需求,应急处置预案是否完整,污水应急池和暂存池防水、防雨措施是否完备。针对城镇垃圾填埋场,重点排查防洪沟、渗滤液调节池、渗滤液处理站、垃圾堆体作业面田渗滤液覆盖等设施运行情况,避免渗滤液跑冒滴漏污染环境,同时排查垃圾堆体稳

抓好「桃花水」汛前河湖环境问题排查整治

“桃花水”的名字很美,却给四川不少地方带来了烦恼。“桃花水”指的是桃花盛开时节河湖暴涨的水,分不同的区域、流域,一般发生在3月—6月,是每年汛期的“排头兵”。由于冬季降水较少,污染物在地表长期累积,冬季“藏污纳垢”,“桃花水”“零存整取”现象十分突出。与主汛期相比,“桃花水”汛期降水量相对较低,雨水对污染物的稀释效应弱,导致其污染物浓度高于主汛期。

因此,“桃花水”汛期成为污染物入河风险最大、强度最高的热点时期之一,处理不力,将会影响水环境质量和治理成果。正如2023年,四川省首次实现国考断面、省考断面、水功能区水质三个“100%”达到优良水质的历史性突破,但也有部分断面在一些月份水质类别下降,尤其在“桃花水”汛期表现较为明显。

提前谋划,积极行动,开展“桃花水”汛前河湖环境问题排查整治,是继续保持并持续提升水生态环境质量的关键。结合当前四川省各流域“桃花水”期间水环境质量现状,笔者认为,开展“桃花水”汛前河湖环境问题排查整治,应当在重点区域、重点污染源、重点设施三个方面着力推进。

哪个区域、哪个断面水质指标异常,哪里就是排查整治的重点区域。以“桃花水”期间断面水质类别下降的流域为重点,开展河湖岸线周边以及饮用水水源保护区废弃弃物排查清理,全面排查清理河湖岸线200米范围内固体废物、残留农业生产污水以及工程建设环保措施落实情况,特别是河湖消落带范围内的水面漂浮物、遗留生活垃圾、建筑垃圾等遗留废弃物。以往年“桃花水”汛期溶解氧超标的河湖为重点,开展河湖沟渠淤积物识别与清理,防止河湖底泥大量累积导致水体缺氧,特别是温度波动下出现翻塘现象影响水生态环境。

针对不同的污染源进行排查,采取不同措施进行整治。针对工业园区与企业源,重点排查企业的环保处理设施、污染物排放口、危废仓库等环保重点区域,清理可能囤积的污水、危废等污染源,严防汛期次生突发环境事件。排查雨污分流设施,确保初期雨水的收集处置,防止污染物超标的地表径流进入河网。针对尾矿库,全面排查安全结构是否牢固,防渗设施是否完好有效,尾矿库环境应急设备是否完好。针对养殖污染源,核实粪污处理设施配建及运行情况,排查水产养殖池塘围档是否满足要求。针对种植污染源,重点排查农作物秸秆乱堆乱放现象,特别是河湖岸线周边及沟渠内堆积农作物秸秆,同时引导农民合理控制施肥施药量与施肥时间,降低农田氮磷流失。

城镇雨污管网、污水处理厂、垃圾填埋场等城市基础设施也是排查整治的重点。全面排查雨污管网是否有杂物堵塞和破损,进一步开展入河排污口排查整治,全力推进已开工建设的城镇雨污管网相关项目。全面排查污水处理厂是否正常运行,运行处置规模能否满足汛期污水处理需求,应急处置预案是否完整,污水应急池和暂存池防水、防雨措施是否完备。针对城镇垃圾填埋场,重点排查防洪沟、渗滤液调节池、渗滤液处理站、垃圾堆体作业面田渗滤液覆盖等设施运行情况,避免渗滤液跑冒滴漏污染环境,同时排查垃圾堆体稳

“桃花水”是阶段性、复合性的环境问题,在多发季节来临之前,还需要建设长效机制,持续开展隐患排查问题常态化排查,做好预防和对应的准备。对生态环境隐患问题实施“汛前排查、汛中巡查、汛后复查”,摸清风险隐患动态底数,防止风险演变,形成闭环管理,实现“桃花水”汛期等关键时段河湖环境隐患的有效管控,推动河湖断面水环境质量持续提升。

作者单位:四川省环境政策研究与规划院,四川省长江黄河上游生态屏障建设研究智库

扫描二维码,查看本话题更多相关内容。欢迎广大读者参与讨论。

